**Доклад**

**по итогам проведенных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области 28.06.2022 года**

**публичных консультации (обсуждений)**

**Повестка**

**«Типичные нарушения обязательных требований**

**в сфере регионального государственного строительного надзора**

 **и правоприменительная практика»**

Под руководством заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по государственному строительному надзору М.А. Бутылкина

**Вопрос 1. Контрольная (надзорная) деятельность**

1. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Саратовской области.

Контрольно-надзорные мероприятия проводятся в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

10.03.2022 года Правительством Российской Федерации принято Постановление № 336, которым определено, что **в 2022 году проведение внеплановых проверок проводится под контролем органов прокуратуры**.

При осуществлении государственного строительного надзора без согласования с органами прокуратуры проводятся проверки при наступлении события, указанного в программе проверок.

Основные мероприятия, проводимые до конца 2022 года – это мероприятия **по профилактике** нарушений обязательных требований.

1. **С 06.04.2022** года вступили в силу изменения, внесенные в **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**.

Данные изменения предусматривают следующее:

1. если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является субъектом малого и среднего предпринимательства и впервые совершил административное правонарушение, то штраф подлежит замене на предупреждение;
2. юридическое лицо не подлежит административной ответственности, если за это же нарушение привлекли его должностное лицо или работника. Правило применяется, если организация сделала все возможное, чтобы соблюсти требования и нормы, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;
3. если юридическому лицу назначено административное наказание в виде штрафа, то должностное лицо или его работник не подлежат административной ответственности;
4. в назначении штрафов за административные правонарушения также внесены особенности для юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, которые на момент совершения правонарушения внесены в реестр субъектов МСП (малые и микропредприятия). Штрафы таким организациям будут устанавливаться в размере от половины минимального до половины максимального штрафа, но не меньше минимального штрафа, установленного для должностного лица.
5. В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (далее - министерство) регионального государственного строительного надзора, имеют право на **досудебное обжалование**:
6. решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
7. актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
8. действий (бездействия) должностных лиц министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоба на решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, действия (бездействие) должностных лиц министерства может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований может быть подана в течение 10 рабочих дней со дня получения контролируемым лицом предписания.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, восстанавливается уполномоченным на рассмотрение жалобы лицом при наличии уважительной причины пропуска срока.

Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может ее отозвать. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

Жалоба по форме и содержанию должна соответствовать требованиям Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства области на бумажном носителе без использования единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Досудебное обжалование будет обеспечиваться с помощью ГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Норма **об обязательном досудебном обжаловании** решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, вступит в силу **с 1 января 2023 года.**

**Вопрос 2. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные**

**по результатам контрольно-надзорной деятельности**

В рамках **регионального государственного строительного надзора** министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области за 2021 год возбуждено 144 административных дела, за 1 полугодие 2022 года – 14.

За 1 полугодие проведено – 252 проверки, объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 31.

Основными видами нарушений, выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид нарушения** | **Статья КоАП РФ** | **Сумма штрафов** |
| Нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий). | ч. 1 ст. 9.4 | предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. |
| Действия, предусмотренные частью 1 статьи 9.4, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.  | ч. 2 ст. 9.4 | Административный штраф на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до шестидесяти суток. |
| Строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство. | ч. 1 ст. 9.5 | Административный штраф на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток. |
| Нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о сроках завершения работ, которые подлежат проверке.  | ч. 2 ст.9.5 | Административный штраф на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. |
| Продолжение работ до составления актов об устранении выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства  | ч. 3 ст. 9.5 | Административный штраф на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток. |
| Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство. | ч. 5 ст. 9.5 | Административный штраф на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей. |
| Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. | ч. 6 ст. 19.5 | Административный штраф на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток |

Требования части 10 статьи 15 и части 4 статьи 38 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяют, что основным обязательным документом для принятия решения об обеспечении безопасности здания, сооружения является проектная документация, утверждённая застройщиком или техническим заказчиком, при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации. Пунктом 4 части 1 статьи 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что обязательная оценка зданий и сооружений, осуществляется, в том числе, в форме государственного строительного надзора.

Проведенный анализ нарушений, выявленных при проведении проверок по осуществлению государственного строительного надзора на объектах капитального строительства, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований в 1 полугодии 2022 являются:

1. Нарушение требований утвержденной проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации (ст. 49, 52-54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства РФ от 21.06.2010 года № 468, постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 года № 87, СП 48.13330.2011, СП 70.13330.2012):
	1. применяемые строительные материалы не соответствуют проектной документации;
	2. нарушения по организации строительной площадки (проектной документации ПОС: складирование строительных материалов и конструкций, скопление строительного мусора, ограждение и освещение строительной площадки, размещение вспомогательных сооружений, отсутствие мойки колес):
		1. перед началом работ в условиях производственного риска не выделяются опасные для людей зоны, в которых постоянно действуют или могут действовать опасные факторы, связанные или не связанные с характером выполняемых работ;
		2. при работе крана не выполняется ограждение подкрановых путей, отсутствует защитное и сигнальное ограждение со знаками безопасности потенциально опасных зон;
		3. отсутствует ограждение на перепадах высот выше 1,3 м.;
		4. отсутствие (недоукомплектованность)пожарного щита;

1.3. нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, РД 11-02-2006, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 года № 1128, СП 48.13330.2011(СП 48.13330.2019):

1.3.1. с нарушением требований ведется общий журнал производства работ;

1.3.2. отсутствует подписанная должным образом исполнительная техническая документация на выполненный объем работ (акты освидетельствования скрытых работ; исполнительные съемки; документы, подтверждающие качество примененных материалов и изделий; материалы лабораторных испытаний грунта, бетона; общий журнал работ, журнал бетонных работ, журнал сварочных работ, исполнительные схемы);

2. Нарушение требований пожарной безопасности (проектной документации, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации):

2.1. не нанесено огнезащитное покрытие (штукатурка цементно-песчаным раствором по сетке, толщина бетонного слоя 20 мм, обшивка гипсокартонными листами согласно СП 55-101-2000);

2.2. применение влагостойких гипсоволокнистых листов вместо гипсоволокнистых листов с повышенной сопротивляемостью огневому возведению;

3. Направление в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области извещений о начале строительства после начала строительства (часть 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации) извещений о сроках завершения работ, подлежащих проверке, до их фактического завершения (часть 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

4. Нарушение порядка осуществления строительства:

4.1. осуществление строительства без разрешения (статья 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации).